

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

| | | | |
|-----------------------|----------------|-------|-----------|
| ПРИМЉЕНО: 18 MAR 2019 | | | |
| Орг. јад. | Број | Пакет | Број дат. |
| | 400-53/2018-08 | | |

Република Србија
ОПШТИНА СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА
ПРЕДСЕДНИК
Број: 400-193/2019-01
Датум: 07.03.2019. године
Смедеревска Паланка

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

11 000 Београд
Макензијева бр.41

ИЗВЕШТАЈ ПО СПРОВЕДЕНИМ ПРЕПОРУКАМА ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Ревизија сврсисходности пословања "Субвенција јединица локалне самоуправе јавним предузећима" број: 400-53/2018-08 од 14. децембра 2018. године

На основу члана 40. став 1 Закона о Државној ревизорској институцији општина Смедеревска Паланка подноси писани извештај о отклањању несврсисходности (одазивни извештај).

На основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања "Субвенције јединицама локалне самоуправе јавним предузећима" Државна ревизорска институција донела је следеће препоруке:

- Дефинисати јасне и мерљиве смернице за планирање субвенција, а које би довеле до смањења субвенција као расход у буџету
- Детаљно анализирати програме коришћења субвенција и исто документовати, како би јавна предузећа пословала уз смањивање субвенција или без њих
- Успоставити адекватну контролу у планирању, коришћењу и извештавању о субвенцијама

Одлуком о Буџету општине Смедеревска Паланка за извештајни период предвиђено давање текућих и капиталних субвенција Јавним предузећима чији је оснивач Скупштина Општине Смедеревска Паланка.

Јавна предузећа чији је оснивач скупштина општине Смедеревска Паланка претежно послују са губитком који је настао као последица неизмиривања обавеза из претходног периода. Кумулирани вишемилионски губици довели су до блокада рачуна, па су средства субвенција коришћена за измирење обавеза у циљу спречавања даљег погоршања и тако тешке финансијске ситуације. Без средстава субвенција из буџета Општине дошло би до угрожавања редовног пословања јавних предузећа

У складу са наведеним препорукама ЈЛС је поступила на следећи начин:

| | | |
|------|----------------------|---|
| 1. | Препорука | <i>Дефинисати јасне и мерљиве смернице за планирање субвенција, а које би довеле до смањења субвенција као расход у буџету</i> |
| 1.1. | Опис предузетих мера | <ul style="list-style-type: none"> • Донет је Предлог правилника о додели субвенција јавним и нефинансијским предузећима и установама у општини Смедеревска Паланка, а којим се одрђује намена, висина средства и услови за доделу субвенција из буџета општине Смедеревска Паланка који је утврдило Општинско веће општине Смедеревска Паланка, а које ће се примењивати након усвајања у Скупштини општине Смедеревска Паланка, тако да ће прилоком доношење наредног Ребаланса буџета за 2019. Годину и Одлуке о буџету за 2020. Годину, и наредне бити доношене применом овог Правилника. (усвојен Правилник од стране Скупштине општине Смедеревска Паланка доставићемо вам накнадно) • Анализа могућности повећања цена комуналних делатности • Смањење удела субвенција у буџету општине Смедеревска Паланка |
| 1.2. | Прилог | <ul style="list-style-type: none"> • Копија Предлога Правилника о додели субвенција јавним и нефинансијским предузећима и установама у општини Смедеревска Паланка, (Прилог 1) • Копија Записника са седнице Општинског већа одржане 27. фебруара 2019. Године, на којој је утврђен Предлог Правилника. (Прилог 2) • Извод из Ребаланса буџета општине Смедеревска Паланка за 2018 и Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2019. годину (Прилог 3) |
| 2. | Препорука | <i>Детаљно анализирати програме коришћења субвенција и исто документовати</i> |
| 2.1. | Опис предузетих мера | <ul style="list-style-type: none"> • Направљен је модел Програма коришћења субвенција у складу са чланом 61. Законом о јавним предузећима, (који садржи правни основ, образложење потреба за субвенцијама, намену и динамику исплате по кварталима) на основу кога јавна предузећа израђују Програме коришћења субвенција из буџета ЈЛС • Програми коришћења субвенција се детаљно анализирају и документују у виду записника о контроли програма коришћења субвенција |
| 2.2. | Прилог | <ul style="list-style-type: none"> • Модел програма коришћења субвенција (Прилог 4) • Копије Записника о контроли програма коришћења субвенција јавних предузећа за 2019. годину чији је оснивач Скупштина општине Смедеревска Паланка (Прилог 5) |
| 3. | Препорука | <i>Успоставити адекватну контролу у планирању, коришћењу и извештавању о субвенцијама</i> |
| 3.1. | Опис предузетих мера | <ul style="list-style-type: none"> • Попуњено је радно место Послови праћења јавних предузећа и стручни и нормативно-правни послови у области комуналних делатности у оквиру Одељења за развој привреде и пољопривреде • Нацртом Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Смедеревска Паланка систематизовано је 2 радна места (Послови праћења рада јавних предузећа и квалитета услуга и Управни послови у области комуналних делатности) са по два извршиоца ради детаљније контроле у планирању, коришћењу и извештавању о субвенцијама. |

| | | |
|------|--------|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> • Израда извештаја о планираним и релализованим субвенцијама код јавних предузећа чији је оснивач Скупштина општине Смедеревска Паланка на кварталном нивоу |
| 3.2. | Прилог | <ul style="list-style-type: none"> • Копија Решења о распоређивању на радно место Послови праћења јавних предузећа и стручни и нормативно-правни послови у области комуналних делатности, број 112-124/2018-01/1 од 03.07.2018. године (Прилог 6) • Извод из Нацрта правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Смедеревска Паланка. (Прилог 7) • Извештај о планираним и реализованим субвенцијама из буџета општине Смедеревска Паланка за период 01.01. – 31.12.2018. године (Прилог 8) • Извештај о планираним субвенцијама у 2019. години (Прилог 9) |

Поред наведеног предузете су и следеће мере које имају за циљ реконструкцију јавних предузећа, како би се смањио износ текућих субвенција, као расхода у буџету општине Смедеревска Паланка:

| 1. | Циљ | Реконструкција јавних предузећа |
|------|----------------|---|
| 1.1. | Предузете мере | <ul style="list-style-type: none"> • Покренут је поступак ликвидације ЈКП "Пијаце, зеленило и чистоћа" • Покренут је поступак ликвидације Установе спортске организације "ГФК Јасеница 1911" • Смањивање обавеза јавних предузећа <ul style="list-style-type: none"> ○ Програм мера за измиривање обавеза Општине Смедеревска Паланка и субјеката чији је Општина Смедеревска Паланка оснивач према ЈП Електропривреда Србије ○ Склапање споразума о репрограму дуговања јавних предузећа ○ Измена Правилника о раду код јавних предузећа у делу увођења минималне зараде код ЈП "Паланка" и ЈП "Паланка развој" ○ Смањивање броја запослених • Повећање удела инвестиционог улагања у односу на текуће субвенције у укупним субвенцијама буџета општине за текућу годину • Контрола квалитета пружене услуге |
| 1.2. | Прилог | <ul style="list-style-type: none"> • Копија Одлуке о покретању поступка ликвидације над ЈКП "Пијаце, зеленило и чистоћа" у Смедеревској Паланци (Прилог 10) • Копија Одлуке о укидању спортске организације градског фудбалског клуба "Јасеница 1911" (Прилог 11) • Копија Одлуке о доношењу програма мера за измиривање обавеза Општине Смедеревска Паланка и субјеката чији је Општина Смедеревска Паланка оснивач према ЈП Електропривреда Србије, број: 312-335/2018-02/2 ("МСЛ", број: 54/2018) (Прилог 12) • Програм мера за измиривање обавеза Општине Смедеревска Паланка и субјеката чији је Општина Смедеревска Паланка оснивач према ЈП Електропривреда Србије (Прилог 13) |

| | | |
|--|--|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> • Копија споразума о одлагању плаћања дуговог пореза број 300-433-22-01639/2016-11002, од 08.09.2016. године (Прилог 14) • Копије Решења о давању претходне сагласности на предлог правилника о изменама и допунама правилника о раду ЈП "Паланка" и ЈП "Паланка развој" у Смедеревској Паланци (Прилог 15) • Извештај о кретању броја запослених у периоду од 2016. до 2019. године код јавних предузећа чији је оснивач Скупштина општине Смедеревска Паланка (Прилог 16) • Извештај о планираним субвенцијама у 2019. години (Прилог 9) • Копија Одлуке о начину континуираног изјашњавања корисника комуналних услуга, број 352-2/2019-02/2, од 10.јануара 2019. године ("МСЛ", број: 1/2019) (Прилог 17) |
|--|--|--|

Јавна предузећа чији је оснивач Скупштина Општине Смедеревска Паланка отежано послују јер се налазе у вишегодишњим блокадама рачуна због обавеза из ранијег периода. Из тог разлога предузимју се наведене мере. Очекивани ефекат свих наведених мера је омогућавање текуће ликвидности предузећа, а све у циљу увођења у нормале токове пословања, смањивања обавеза ради даље ликвидације, односно реконструкције предузећа, а након тога и повећање удела инвестиционих улагања из средстава субвенција у односу на субвенције за текуће пословање ради унапређења развоја локалне инфраструктуре и одрживог развоја јавних предузећа.

Ревизија сврсисходности пословања "Субвенција јединица локалне самоуправе јавним предузећима" спроведена у општини Смедеревска Паланка вршена је за период од 2015. до 2017. године. У том периоду је дошло до измене Закона о буџетском систему, у делу начина финансирања јавних предузећа. У складу са чланом 2. Закона о буџетском систему ("СЛ.гласник РС", број: 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016) јавна предузећа која су основана од стране јединица локалне самоуправе не могу бити више индириктни корисници буџета локалне самоуправе, па је финансирање истих могуће само путем средстава субвенција.

Како би јединица локалне самоуправе дефинисала јасне и мерљиве смернице за планирање, анализу и контролу субвенција потребно је да субвенције буду детаљно регулисане законским прописима и самим тим не би постојале недоумице у погледу намене трошења субвенција (капиталне и текуће).

Председник
ОПШТИНЕ СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА
Никола Вучен



(Handwritten signature)